



WOJEWODA MAZOWIECKI

Warszawa, dnia 30 marca 2010 r.

WKA.I.0932-2-13/09

*Pan
Dariusz Mucha
Burmistrz Miasta Nasielsk*

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. Nr 31, poz. 206), przeprowadzona została w dniach 24 – 29 kwietnia 2009 r., kontrola problemowa w kierowanym przez Pana Urzędzie.

Tematyka kontroli obejmowała realizację zadań z zakresu administracji rządowej, w przedmiocie wydawania, odmowy wydania oraz cofania zezwoleń na prowadzenie przez przedsiębiorców działalności w zakresie:

- odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości,
- opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych,
- ochrony przed bezdomnymi zwierzętami,
- prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części.

Celem kontroli było ustalenie rzeczywistego stanu realizacji zadań z zakresu administracji rządowej, określonych w ustawie z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (dalej ustawa o utrzymaniu czystości i porządku w gminach – t.j. Dz. U. z 2005 r. Nr 236, poz. 2008 z późn. zm.).

Kontrolą objęto okres od dnia 1 stycznia 2008 r. do dnia 31 marca 2009 r. oraz obowiązujące w powyższym okresie zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami oraz prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części.

W związku z kontrolą, której szczegółowe wyniki przedstawione zostały w protokole kontroli, podpisanym bez zastrzeżeń w dniu 15 czerwca 2009 r., przekazuję Panu Burmistrzowi niniejsze **wystąpienie pokontrolne**.

W okresie kontrolowanym Burmistrz Nasielska wydał 1 zezwolenie na odbieranie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, 2 zezwolenia na opróżnianie zbiorników bezodpływowych i transport nieczystości ciekłych oraz wygasił 1 zezwolenie na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transport nieczystości ciekłych.

Ustalono, że wydane zezwolenia na opróżnianie zbiorników bezodpływowych i transport nieczystości ciekłych oraz odbieranie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości udzielone zostały na podstawie pisemnych wniosków przedsiębiorców, zawierających informacje oraz załączniki określone w art. 8 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Zezwolenia wydano na czas określony – nie dłuższy niż 10 lat, zgodnie z wymogami art. 9 ust. 1b ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

W kontrolowanym okresie obowiązywały 2 zezwolenia na prowadzenie schronisk dla bezdomnych zwierząt, oznaczone: G.7631/3/2002, ROS.6134–85/06, przy czym zezwolenie oznaczone G.7631/3/2002 zostało cofnięte decyzją Burmistrza Nasielska oznaczoną ROŚ.7080–20/08 z dnia 9 czerwca 2008 r.

W wyniku kontroli stwierdzono następujące nieprawidłowości:

1. W objętych kontrolą zezwoleniach nie określono następujących informacji:
 - a) w przypadku zezwolenia oznaczonego ROŚ 7062/1/08 na odbieranie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości:
 - niezbędnych zabiegów z zakresu ochrony środowiska i ochrony sanitarnej wymaganych po zakończeniu działalności objętej zezwoleniem; zaniechaniem takim naruszono wymogi art. 9 ust. 1 pkt 5 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, stanowiącego, że „Zezwolenie powinno określać: (...) niezbędne zabiegi z zakresu ochrony środowiska i ochrony sanitarnej wymagane po zakończeniu działalności objętej zezwoleniem”¹,

¹ Wobec wydania decyzji zmieniającej, oznaczonej ROŚ 7062/40/09 z dnia 28 kwietnia 2009 r., określającej zabiegi z zakresu ochrony środowiska i ochrony sanitarnej wymagane po zakończeniu działalności – odstępuje się od sformułowania zalecenia pokontrolnego w zakresie weryfikacji decyzji oznaczonej ROŚ 7062/1/08 – w niniejszym zakresie, jako bezprzedmiotowego.

- miejsca odzysku lub unieszkodliwiania odpadów; zaniechaniem takim naruszono wymogi art. 9 ust. 1a pkt 5 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach stanowiącego, że *„Zezwolenie na odbieranie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości powinno określać dodatkowo: (...) miejsca odzysku lub unieszkodliwiania odpadów komunalnych (...)”*,
 - b) w przypadku zezwoleń, oznaczonych: ROŚ 7062/4/08, ROŚ 7062/5/08, na opróżnianie zbiorników bezodpływowych i transport nieczystości ciekłych:
 - nie wskazano stacji zlewnych; zaniechaniem takim naruszono wymogi art. 9 ust. 1aa ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, stanowiącego, że *„Zezwolenie na opróżnianie zbiorników bezodpływowych i transport nieczystości ciekłych powinno określać również stacje zlewne”*²,
 - c) w przypadku zezwolenia oznaczonego ROS.6134–85/06 na prowadzenie schroniska dla bezdomnych zwierząt:
 - nie wskazano wymagań w zakresie: jakości usług objętych zezwoleniem, niezbędnych zabiegów z zakresu ochrony środowiska i ochrony sanitarnej wymaganych po zakończeniu działalności objętej zezwoleniem oraz wymagań dotyczących standardów sanitarnych wykonywanych usług, ochrony środowiska i obowiązku prowadzenia odpowiedniej dokumentacji działalności objętej zezwoleniem; zaniechaniem takim naruszono wymogi art. 9 ust. 1 pkt 4–6 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, stanowiącego, że *„Zezwolenie na prowadzenie schronisk dla bezdomnych zwierząt (...) powinno określać (...) 4) wymagania w zakresie jakości usług objętych zezwoleniem; 5) niezbędne zabiegi z zakresu ochrony środowiska i ochrony sanitarnej wymagane po zakończeniu działalności objętej zezwoleniem; 6) inne wymagania szczególne wynikające z odrębnych przepisów, w tym wymagania dotyczące standardu sanitarnego wykonywania usług, ochrony środowiska i obowiązku prowadzenia odpowiedniej dokumentacji działalności objętej zezwoleniem”*.
2. Nieterminowe pobranie opłaty skarbowej za wydanie zezwoleń w przedmiocie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości oraz opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych, oznaczonych: ROŚ 7062/1/08, ROŚ 7062/4/08 – opłaty zostały wniesione przez wnioskodawców po złożeniu wniosku.

² Wobec wydania decyzji zmieniających, oznaczonych: ROŚ 7062/39/09, ROŚ 7062/38/09 z dnia 28 kwietnia 2009 r., określających stacje zlewne – odstępuje się od sformułowania zalecenia pokontrolnego w zakresie weryfikacji decyzji, oznaczonych: ROŚ 7062/4/08, ROŚ 7062/5/08 – w niniejszym zakresie, jako bezprzedmiotowego.

Działaniem takim naruszono obowiązek wynikający z art. 6 ust. 1 pkt 3 oraz ust. 2 ustawy z dnia 16 listopada 2006r. o opłacie skarbowej (dalej ustawa o opłacie skarbowej – Dz. U. Nr 225, poz. 1635 z późn. zm.), zgodnie z którym „*Obowiązek zapłaty opłaty skarbowej powstaje (...) od wydania zezwolenia (pozwolenia, koncesji) – z chwilą złożenia wniosku o wydanie zezwolenia (pozwolenia, koncesji)*”, natomiast „*Opłatę skarbową wpłaca się z chwilą powstania obowiązku jej zapłaty*”.

3. Naruszanie przy wydawaniu decyzji zezwalających oraz decyzji wygaszającej zezwolenie, następujących przepisów kpa:
 - art. 39 i 46 § 1 kpa, zgodnie z którymi „*Organ administracji publicznej doręcza pisma za pokwitowaniem (...)*”, przy czym „*Odbierający pismo potwierdza doręczenie mu pisma swym podpisem ze wskazaniem daty doręczenia*” – w aktach spraw dotyczących decyzji oznaczonych: ROŚ 7062/1/08, ROŚ 7062/4/08, ROŚ 062/5/08 na prowadzenie działalności w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości oraz na opróżnianie zbiorników bezodpływowych i transport nieczystości ciekłych – stwierdzono brak dowodów doręczenia decyzji stronom,
 - art. 129 § 1 kpa, który stanowi, że „*Odwołanie wnosi się do właściwego organu odwoławczego za pośrednictwem organu, który wydał decyzję*” – w decyzjach oznaczonych: ROŚ 7062/1/08, ROŚ 7062/4/08, ROŚ 7062/5/08 oraz decyzji wygaszającej zezwolenie oznaczonej ROŚ 7062/3/08, w treści pouczeń o trybie wniesienia odwołania wskazany został urząd a nie właściwy organ – Burmistrz Nasielska.
4. W podstawach prawnych wszystkich objętych kontrolą decyzji zezwalających oraz decyzji wygaszającej zezwolenie, nie podawano adresu publikacyjnego kpa. Działaniem takim organ administracji nie zapewnił stronom pełnej informacji o podstawie prawnej rozstrzygnięcia.
5. Poddane badaniu decyzje oznaczone: ROŚ 7062/1/08, ROŚ 7062/4/08, ROŚ 7062/5/08, ROŚ 7062/3/08, ROS.6134–85/06, stanowiące egzemplarze aktowe, posiadały umieszczony odcisk pieczęci okrągłej organu – „*BURMISTRZ NASIELSKA*”. Działaniem takim naruszono regulacje wynikające z § 30 ust. 1 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 22 grudnia 1999r. w sprawie instrukcji kancelaryjnej dla organów gmin i związków międzygminnych (dalej rozporządzenie w sprawie instrukcji kancelaryjnej – Dz. U. Nr 112, poz. 1319 z późn. zm.), który stanowi, że „*(...) Odcisku pieczęci nie umieszcza się na kopiach dokumentów składanych do akt urzędu (...)*”.

Stwierdzono, że w okresie objętym kontrolą nie obowiązywały zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami, oraz grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części, jak również nie wpłynęły do Burmistrza Nasielska wnioski o udzielenie zezwolenia na prowadzenie działalności w powyższym zakresie.

Na podstawie pisemnych wyjaśnień Kierownika Wydziału Rolnictwa i Ochrony Środowiska ustalono, że odławianie bezdomnych zwierząt z terenu miasta i gminy Nasielsk odbywa się w następujący sposób: „(...) *Bezdomne psy są zamykane na ogrodzonym terenie czy to szkoły czy prywatnym i odbierane bezpośrednio przez schronisko (...), które znajduje się na terenie gminy Nasielsk w bliskiej odległości od miasta (...)*”. Stwierdzono, że przedsiębiorca prowadzący powyższe schronisko nie posiadał zezwolenia Burmistrza Nasielska na prowadzenie działalności w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami; zaniechaniem takim naruszono wymóg określony w art. 7 ust. 1 pkt 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, który stanowi, że „*Na prowadzenie przez przedsiębiorców działalności w zakresie: (...) ochrony przed bezdomnymi zwierzętami (...) – wymagane jest uzyskanie zezwolenia*”, którego zgodnie z art. 7 ust. 6 cytowanej powyżej ustawy „(...) *udziela, w drodze decyzji, wójt, burmistrz lub prezydent miasta właściwy ze względu na miejsce świadczenia usług*”.

Przedstawiając powyższe ustalenia zobowiązuję Pana Burmistrza do podjęcia działań w celu wyeliminowania stwierdzonych w trakcie kontroli nieprawidłowości, a w szczególności do:

1. Uwzględniania w treści wydawanych zezwoleń na prowadzenie działalności w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości oraz prowadzenia schroniska dla bezdomnych zwierząt, wszystkich wymogów określonych w art. 9 ust. 1 i 1a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz weryfikacji decyzji zezwalających, oznaczonych:
 - ROŚ 7062/1/08, poprzez określenie miejsc odzysku lub unieszkodliwiania odpadów komunalnych,
 - ROS.6134–85/06, poprzez wskazanie wymagań w zakresie jakości usług objętych zezwoleniem, niezbędnych zabiegów z zakresu ochrony środowiska i ochrony sanitarnej wymaganych po zakończeniu działalności objętej zezwoleniem oraz wymagań dotyczących standardów sanitarnych wykonywanych usług, ochrony

środowiska i obowiązku prowadzenia odpowiedniej dokumentacji działalności objętej zezwoleniem.

2. Pobierania opłat skarbowych za wydawanie decyzji zezwalających na prowadzenie działalności w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości oraz opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych – z chwilą składania wniosku o wydanie zezwolenia, zgodnie z regulacjami określonymi w art. 6 ust. 1 pkt 3 i ust. 2 ustawy o opłacie skarbowej.
3. Przestrzegania, przy wydawaniu decyzji zezwalających oraz decyzji wygaszających zezwolenia, następujących przepisów kpa:
 - art. 39 oraz 46 § 1 kpa – które stanowią, iż decyzje doręcza się za pokwitowaniem, ze wskazaniem daty doręczenia,
 - art. 129 § 1 kpa – w myśl którego w treści pouczeń jako organ za pośrednictwem którego wnosi się odwołanie do organu odwoławczego winien zostać wskazany Burmistrz Nasielska, nie zaś obsługujący urząd.
4. Wskazywania w podstawach prawnych decyzji zezwalających na prowadzenie działalności w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych oraz decyzji wygaszających zezwolenia – aktualnego publikatora przepisów będących podstawą rozstrzygnięcia.
5. Nieumieszczania odcisku pieczęci okrągłej organu na pozostających w aktach urzędu egzemplarzach decyzji z poddanego kontroli zakresu – zgodnie z regulacjami wynikającymi z § 30 ust. 1 rozporządzenia w sprawie instrukcji kancelaryjnej.

Ponadto wskazuję, iż zgodnie z regulacją art. 7 ust. 1 pkt 3 w związku z art. 7 ust. 6 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, na prowadzenie działalności w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami na terenie gminy konieczne jest uzyskanie przez przedsiębiorcę zezwolenia, którego zgodnie z przywołanymi przepisami powinien udzielić Burmistrz Gminy, na terenie której przedsiębiorca świadczy usługi.

Zatem zobowiązuję Pana Burmistrza do zapewnienia, by na terenie gminy działalność w przedmiotowym zakresie prowadzili wyłącznie przedsiębiorcy posiadający powyższe zezwolenie.

Informuję również, że zgodnie z art. 10 ust. 1 powyższej ustawy, „*Kto prowadzi działalność określoną w art. 7 bez wymaganego zezwolenia – podlega karze aresztu lub karze grzywny*”.

Jednocześnie zobowiązuję Pana Burmistrza do przekazania, w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, pisemnej informacji o sposobie realizacji zaleceń i wniosków pokontrolnych.