



STOWARZYSZENIE OBRONA ZWIERZĄT
ul. 11 Listopada 29, 28-300 Jędrzejów
tel. 607-171-458, www.obrona-zwierzat.pl
KRS 0000292939 REGON 260199276 NIP 656-22-72-801
Alior Bank S. A. **75 2490 0005 0000 4500 7398 2092**

“Możemy człowieka ocenić po tym, jak traktuje zwierzęta” - Immanuel Kant (1724-1804)

Jędrzejów, 11.01.2012 r.

Powiatowy Lekarz Weterynarii

w Łodzi

Wniosek o wszczęcie postępowania adm.

Na podstawie art. 31 § 1 pkt 1 kpa Stowarzyszenie Obrona Zwierząt, KRS 0000292939, organizacja pożytku publicznego, której statutowym celem działania jest ochrona zwierząt, występuje z żądaniem wszczęcia postępowania administracyjnego w sprawie wydania przez Powiatowego Lekarza Weterynarii w Łodzi decyzji na podstawie art. 8 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 11.03.2004 r. o ochronie zdrowia zwierząt oraz zwalczaniu chorób zakaźnych zwierząt (zwanej dalej: ustawą), o wstrzymaniu działalności zakładu na ul. Kosodrzewiny 56/2 w Łodzi, będącego siedzibą firmy „Hotel dla Zwierząt i Ptactwa Domowego”, prowadzonej przez Longina Siemińskiego.

Dopuszczenie do udziału w postępowaniu

Na podstawie art. 31 § 1 pkt 2 kpa Stowarzyszenie wnosi o dopuszczenie do udziału w postępowaniu.

Interes prawny wnioskodawcy

Interes prawny organizacji w żądaniu wszczęcia postępowania leży w statutowych celach Stowarzyszenia, jakimi są działania na rzecz humanitarnego traktowania zwierząt, ich poszanowania i zapewniania im opieki oraz kształtowanie wśród społeczeństwa właściwego stosunku do zwierząt. Cele te Stowarzyszenie realizuje poprzez zwalczanie przejawów znęcania się nad zwierzętami,

działanie w ich obronie i niesienie im pomocy oraz sprawowanie nadzoru i kontroli nad przestrzeganiem przepisów i praw w dziedzinie ochrony zwierząt i środowiska. Ponadto, ustawa z dnia 21.08.1997 r. o ochronie zwierząt generalnie wskazuje na rolę organizacji społecznych o statutowym celu ochrony zwierząt w nadzorze i współdziałaniu z organami administracji państwowej (art. 1 i 3 ustawy), opiniowaniu uchwał rad gminnych (art. 11 ust. 3 ustawy), a także w ujawnianiu przestępstw i wykroczeń popełnianych na zwierzętach oraz wykonywaniu praw pokrzywdzonego w postępowaniu karnym (art. 39 i 40 ustawy).

Aktualne orzecznictwo uznaje interes prawny takich organizacji społecznych w postępowaniu administracyjnym w sprawie uchwał rad gminnych o wylapywaniu bezdomnych zwierząt oraz rozstrzyganiu o dalszym postępowaniu z nimi. W wyroku z dnia 12.06.2007 r., sygn. akt II OSK 339/07, NSA stwierdza m.in. że *ocena interesu prawnego fundacji i organizacji społecznych musi być powiązana z badaniem ich ustawowych oraz statutowych zadań i kompetencji, tym bardziej w przypadku gdy chodzi o ochronę zwierząt, które same swego interesu prawnego i uprawnień bronić nie mogą (...).*

Wniosek niniejszy dotyczy nadzoru nad faktycznym, niezgłoszonym do Powiatowego Lekarza Weterynarii i niezarejestrowanym schroniskiem dla bezdomnych zwierząt, a wszelkie działania na bezdomnych zwierzętach są materią bezpośrednio związaną z celami statutowymi Stowarzyszenia.

Uzasadnienie

Zakład na ul. Kosodrzewiny od początku swego istnienia posiada wszelkie cechy schroniska dla bezdomnych zwierząt i faktycznie je stanowi, ponieważ przyjmuje i przetrzymuje zwierzęta bezdomne w ramach działalności ciągłej, zorganizowanej i zawodowej, świadcząc usługi z zakresu zadań publicznych dla wielu gmin (aktualnie umowy na „hotelowanie” bezdomnych zwierząt podpisane z firmą L. Siemińskiego „Hotel dla Zwierząt i Ptactwa Domowego”, z siedzibą w Łodzi, ul. Kosodrzewiny 56/2, posiadają **103 gminy** z 3 województw). Natomiast nazwa własna pod jaką prowadzona jest ta działalność jest jedynie przejawem inwencji twórczej przedsiębiorcy, przez co może być dowolna i nie ma znaczenia dla formalnej kwalifikacji tej działalności. Nie ma również znaczenia dla sprawy, że do jesieni 2009 r. rodzinna firma Siemińskich zarejestrowana była na Mariolę Siemińską (żonę Longina Siemińskiego), a po jej śmierci przerejestrowana na Longina Siemińskiego. Nie miało to bowiem wpływu na nieprzerwaną ciągłość działania schroniska, a zwłaszcza na ciągłość umów z gminami o odpłatne przyjmowanie bezdomnych zwierząt.

Tymczasem zakład na ul. Kosodrzewiny, stanowiąc faktyczne schronisko, nie jest jako takie zgłoszony, zarejestrowany i nadzorowany - od chwili powstania, tj. od ok. 2003-2004 r. działa

nielegalnie, bez wymaganego prawem zezwolenia udzielonego przez organ właściwej gminy (art. 7 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 13.09.1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach), a ponadto bez wymaganego zgłoszenia do powiatowego lekarza weterynarii (art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy).

W związku z tym, że właściciel zakładu nigdy nie zgłosił go formalnie do nadzoru weterynaryjnego, organy Inspekcji Weterynaryjnej przez lata powstrzymywały się od stosowania wobec niego środków nadzoru, uzasadniając to nazwą własną firmy („hotel”), lub prywatną własnością zakładu, tudzież trwającym postępowaniem o zatwierdzenie jako schroniska. Jednak działalność prowadzenia schronisk dla zwierząt (w rozumieniu art. 1 pkt 1 lit. j ustawy) nie wymaga zatwierdzenia w rozumieniu art. 6 ustawy. Nie można też zgodzić się z uzasadnianiem bierności organów Inspekcji tym, jakoby środki nadzoru, przewidziane w art. 8 ust. 1 ustawy, mogły być stosowane tylko wobec podmiotów zgłoszonych i/lub ujętych w rejestrze, o jakim mowa w art. 11 ustawy. Z treści art. 8 ust. 1 wynika bowiem wprost, że środki te stosuje się wobec wszelkiej „działalności nadzorowanej” w przedmiotowym jej rozumieniu, a nie wyłącznie do podmiotów ujętych w rejestrach, o jakich mowa w art. 11 ustawy. Przez lata wykonywania doraźnych kontroli zakładu na ul. Kosodrzewiny przez Powiatowego Lekarza Weterynarii w Łodzi, wielokrotnie występowała dokładnie ta sytuacja o której mówi art. 8 ust. 1 ustawy, a mianowicie „przypadki stwierdzenia, że przy prowadzeniu działalności nadzorowanej, o której mowa w art. 1 pkt 1 lit. a–n, p lub w art. 4 ust. 3, są naruszone wymagania weterynaryjne określone dla tej działalności”.

W momencie zarejestrowania przez Powiatowego Lekarza Weterynarii w Sieradzu schroniska w Wojtyszkach, prowadzonego przez ten sam podmiot, tj. „Hotel dla Zwierząt i Ptactwa Domowego, Longin Siemiński”, pojawiła się kolejna interpretacja statusu zakładu w Łodzi przy ul. Kosodrzewiny. Zdaniem Powiatowego Lekarza Weterynarii w Sieradzu miał by on być „miejscem czasowego przetrzymywania zwierząt”, wypełniającym część wstępnych funkcji schroniska, takich jak przyjmowanie zwierząt, profilaktyka, kwarantanna i ich rejestrowanie, a więc funkcji objętych przepisami o wymaganiach weterynaryjnych wobec schronisk. Taki status zakładu w Łodzi jest jednak nie do utrzymania z dwóch powodów:

1. Działalność schroniska firmy Longina Siemińskiego jest faktycznie podzielona na dwa zakłady, z których tylko jeden jest zarejestrowany, co czyni fikcyjnym nadzór nad obrotem zwierzętami. Tymczasem zakład w Łodzi jest samodzielnym schroniskiem, o czym świadczy choćby fakt, że wedle danych z utylizacji w zakładzie w Łodzi śmierć poniosły 272 psy, tylko w okresie od września 2010 r. do września 2011 r., to jest w czasie pierwszego roku po udzieleniu zezwolenia firmie Siemińskiego na prowadzenie schroniska w Wojtyszkach, a więc niewiele mniej niż w tym samym czasie w schronisku w Wojtyszkach (430 psy).
2. Istnienie „miejsc przetrzymywania wyłapanych zwierząt przed przewiezieniem do schroniska”

przewiduje § 5 ust. 2 pkt 4 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 26.08.1998 r. w sprawie zasad i warunków wylapywania bezdomnych zwierząt. Miejsce takie nie jest schroniskiem i nie jest zaliczone do działalności nadzorowanej, dlatego że jest bezpośrednio związane z wylapywaniem bezdomnych zwierząt z danej gminy i powinno być przedmiotem umowy między gminą a podmiotem wylapującym. Jednakże firma Longina Siemińskiego nie wylapuje bezdomnych zwierząt z terenu Miasta Łódź i nie istnieje umowa z Miastem Łódź, w której przewidziana była by w/w funkcja i taki status tego zakładu.

W dniu 23.12.2011 r. Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Sieradzu podjęło decyzję znak: SKO. 401/1089/GO/11, o stwierdzeniu nieważności decyzji Wójta Gminy Brąszewice z dnia 07.09.2010 r., znak: G-7080/1/2009/2010, zezwalającej Longinowi Siemińskiemu na na prowadzenie działalności w zakresie wylapywania bezdomnych zwierząt z terenu Gminy Brąszewice oraz na prowadzenie schroniska dla bezdomnych zwierząt - z powodu wydania jej z rażącym naruszeniem prawa.

W sprawie działalności zakładów w Łodzi i Wojtyszkach trwa postępowanie karne z zawiadomienia Stowarzyszenie Obrona Zwierząt o przestępstwa przeciwko ochronie zwierząt: nieuzasadnionego uśmiercania zwierząt oraz znęcania się nad nimi poprzez utrzymywanie ich w niewłaściwych warunkach bytowania (doniesienie z dnia 28.11.2011 r. skierowane do Prokuratury Rejonowej Łódź-Widzew w Łodzi).

Załączniki:

—*odpis KRS Stowarzyszenia*

—*statut Stowarzyszenia*

—*zestawienie gmin*

—*dane z firmy utylizacyjnej*

—*kserokopia pisma Urzędu Miasta Łodzi*