

Warszawa, dnia 12 grudnia 2007

KRS 286138
www.boz.org.pl
boz@boz.org.pl
tel./fax: 022 615 52 82

Ob. Prezydent Miasta Kalisza
Urząd Miejski w Kaliszu

Główny Rynek 20
62-800 Kalisz

Wniosek o udzielenie informacji publicznej

Biuro Ochrony Zwierząt zwraca się z uprzejmą prośbą o udzielenie informacji publicznej na temat sposobu i skutków wykonywania zadania "opieka nad bezdomnymi zwierzętami i ich wyłapywanie" przewidzianego ustawą o ochronie zwierząt.

Prosimy o przysłanie kopii dokumentów:

- umowy z Towarzystwem Opieki nad Zwierzętami na prowadzenie schroniska
- umowy o dotację na nieodpłatną działalność pożytku publicznego

wraz z istotnymi załącznikami

Prosimy także o udzielenie odpowiedzi na poniższe szczegółowe pytania co do sposobu realizacji zadania przez Miasto Kalisz:

Wedle dostępnych nam informacji, Oddział TOZ w Kaliszu prowadzi schronisko miejskie na podstawie zezwolenia z dn. 17.07.2007 na działalność ochrony przed bezdomnymi zwierzętami oraz prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt na terenie Kalisza. Ustawa o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. 1996, Nr 132, poz. 622) przewiduje wydawanie takich zezwoleń wyłącznie podmiotom prowadzącym działalność gospodarczą (przedsiębiorcom). Natomiast prawo do prowadzenia schronisk przez organizacje społeczne o statutowym celu ochrony zwierząt wynika wprost z art. 11 ustawy o ochronie zwierząt (Dz. U. 2003, Nr 106, poz. 1002). Prowadzenie schronisk na zlecenie należy do statutowych celów TOZ i, jak wynika ze sprawozdań ZG TOZ, realizowane jest wyłącznie w formie nieodpłatnej działalności pożytku publicznego, na którą TOZ otrzymuje dotacje z gmin.

1) Czy TOZ prowadzi schronisko w Kaliszu jako przedsiębiorca czy jako organizacja pozarządowa działająca w sferze pożytku publicznego?

Statut TOZ przewiduje możliwość prowadzenia przez TOZ działalności gospodarczej, lecz wedle sprawozdań ZG TOZ, działalności takiej TOZ nie prowadziło ani w 2005 roku ani w 2006. Z informacji uzyskanych z innych gmin wynika, że Towarzystwo Opieki nad Zwierzętami wyłapywało bezdomne psy na ich zlecenie i umieszczało je w prowadzonym przez siebie schronisku w Kaliszu. Gminy opłacały rachunki wystawiane za jednorazowe usługi wyłapania i umieszczenia w schronisku. Działalność taka mogła być niezgodna z udzielonym zezwoleniem, obejmującym tylko teren Miasta Kalisza. Świadczenie odpłatnych usług wyłapywania i "umieszczania" mogło być także niezgodne ze statutem TOZ i mogło stanowić nie rejestrowaną działalność gospodarczą. Sprawozdanie ZG TOZ za 2006 rok nie wykazuje bowiem żadnych wpływów z działalności gospodarczej.

2) Czy wpływy z usług dla innych gmin były wpływami Urzędu Miasta czy TOZ? Jeśli zaś były to wpływy Urzędu Miasta, to przeznaczone były na prowadzenie schroniska (oprócz dotacji) czy też były wpływami do ogólnego budżetu?

Ustawowym, nieobowiązkowym zadaniem gminy Miasto Kalisz jest "zapewnianie bezdomnym zwierzętom opieki oraz ich wyłapywanie". Jeśli zadanie to Miasto realizuje przez umowę i we współpracę z TOZ, to w zakresie wyłapywania jest to możliwe tylko na podstawie uchwały Rady Miasta przewidzianej w ustawie o ochronie zwierząt. W uchwale takiej powinno być określone dalsze postępowanie z wyłapanymi zwierzętami po umieszczeniu ich w schronisku.

4) Czy Rada Miasta Kalisz podjęła uchwałę przewidzianą w art. 11 ustawy o ochronie zwierząt?

W zakresie zapewniania opieki, zadanie powyższe może sprowadzać się do umowy o prowadzenie schroniska, o ile dla schroniska są określone normy jakościowe dotyczące opieki. Normy takie powinien określić Prezydent w umowie z TOZ albo w zezwoleniu na prowadzenie schroniska (w przypadku przedsiębiorców). Wydanie zezwolenia bez określenia odpowiednich norm jakościowych opieki (tzn. norm bytowych zwierząt w schronisku, zagęszczenia, żywienia, leczenia, wydawania, itp.) jest naruszeniem wyraźnych wymogów ustawy na podstawie której jest udzielane.

Podkreślić trzeba, że wedle obowiązujących przepisów, działalność polegająca na "prowadzeniu schroniska" nie jest sama przez się "zapewnianiem opieki bezdomnym zwierzętom" w rozumieniu ustawy o ochronie zwierząt. Przepisy prawa powszechnie obowiązującego nie utożsamiają "prowadzenia schronisk" z "opieką" ani nie określają norm opieki.

- Dotacja dla TOZ na prowadzenie schroniska występuje w budżecie Miasta w dziale gospodarki komunalnej i ochrony środowiska pod pozycją „90013 - Schroniska dla zwierząt”. Ustawa o klasyfikacji budżetowej wiąże tę pozycję z Polską Klasyfikacją Działalności, a konkretnie z klasami PKD 90.01-90.03 (odprowadzanie i oczyszczanie ścieków, gospodarowanie odpadami, działalność sanitarna i pokrewna). Żywych zwierząt domowych dotyczy tylko zaliczona do klasy „gospodarowanie odpadami” działalność określona jako „związana z unieszkodliwianiem zarażonych żywych zwierząt lub martwych i pozostałych skażonych odpadów”. Wynika stąd, że z punktu widzenia norm budżetowych finansowanie „schronisk dla zwierząt” miało by w zasadzie dotyczyć tylko uśmiercania zwierząt i ich utylizacji.
- Rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 23 czerwca 2004 r. w sprawie szczegółowych wymagań weterynaryjnych dla prowadzenia schronisk dla zwierząt (Dz. U. 2004, Nr 158, poz. 1657) nie zakłada w jakim celu prowadzone jest "schronisko" i stanowi dość szczegółowe normy prowadzenia schronisk, ale pod względem bezpieczeństwa sanitarno-weterynaryjnego, a nie opieki nad zwierzętami.

Jeśli zatem Miasto Kalisz realizuje zadanie zapewniania opieki przez prowadzenie schroniska, to powinno samodzielnie określić normy tej opieki. Bez określenia norm opieki niemożliwe jest kontrolowanie, czy publiczne pieniądze wydawane są faktycznie na opiekę a nie np. na "unieszkodliwianie żywych zwierząt".

5) Czy Miasto Kalisz ustaliło w jakiejkolwiek formie normy realizacji zadania i je kontroluje?

Podstawa prawna naszej prośby:

Ustawa z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. 2001, Nr 112, poz. 1198).

Jeśli z udzieleniem informacji publicznej związane są dodatkowe koszty jej przetworzenia, prosimy o powiadomienie nas o tym telefonicznie, pocztą elektroniczną lub listownie, z podaniem sumy i numeru rachunku bankowego, na który mamy przelać należną opłatę (art. 14 ust. 2 Ustawy o dostępie do informacji publicznej).

**CZŁONEK ZARZĄDU FUNDACJI
KIEROWNIK BIURA**

Tadeusz Wypych